



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА СОВЕТ МИНИСТРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 10-9 от 02.06.2015 г.

Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре

В целях обеспечения пожарной безопасности и реализации статей 6, 9 Закона Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности», Совет Министров Донецкой Народной Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о государственном пожарном надзоре (приложение).

2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента опубликования.

Председатель
Совета Министров



А.В. Захарченко

УТВЕРЖДЕНО:
Постановлением Совета Министров
Донецкой Народной Республики
от 02.06.2015 г. № 10-9

Положение о государственном пожарном надзоре

1. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений государственными органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, лицами без гражданства и иностранными гражданами требований пожарной безопасности, установленных законодательством Донецкой Народной Республики, посредством организации и проведения, в установленном порядке, проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов надзора, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

2. Органами государственного пожарного надзора являются:

а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики (далее – МЧС ДНР), в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

б) органы государственного пожарного надзора подчинённых подразделений МЧС ДНР.

3. Деятельность органов государственного пожарного надзора осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов государственного пожарного надзора вышестоящим.

4. Органы государственного пожарного надзора в своей деятельности руководствуются Конституцией Донецкой Народной Республики, Законом Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности», другими законами Донецкой Народной Республики, постановлениями Народного Совета Донецкой Народной Республики, указами и распоряжениями Главы Донецкой Народной Республики, постановлениями и распоряжениями Совета Министров Донецкой Народной Республики, приказами и распоряжениями МЧС ДНР, а также решениями государственных органов исполнительной власти, принятыми в пределах их компетенции и настоящим Положением.

5. Органы государственного пожарного надзора в соответствии с возложенными на них задачами:

а) разрабатывают, с участием заинтересованных министерств и других государственных органов исполнительной власти, общегосударственные

правила пожарной безопасности, обязательные для выполнения всеми государственными органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, лицами без гражданства и иностранными гражданами, устанавливают порядок разработки и утверждения положений, инструкций и других нормативных актов, разрабатывают типовые документы по вопросам пожарной безопасности;

б) согласовывают проекты государственных и отраслевых стандартов, норм, правил, технических условий и других нормативно-технических документов, касающихся пожарной безопасности, а также другие проектные решения;

в) осуществляют надзор за соблюдением требований законодательства по вопросам пожарной безопасности государственными органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, лицами без гражданства и иностранными гражданами;

г) принимают участие в проведении рабочих, государственных технических комиссий по приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов, а так же в работе комиссий по приёмке в эксплуатацию работ противопожарного назначения;

д) проводят экспертизу проектной и иной документации;

е) организуют и проводят проверки объектов надзора на соответствие нормам и требованиям пожарной безопасности, а также осуществляют надзор за соблюдением противопожарных требований действующих норм, правил, стандартов, технических регламентов и условий при вводе объектов различного назначения в эксплуатацию;

ж) проводят в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики расследование причин возникновения пожаров, а также дознание в делах по пожарам и нарушениях противопожарных правил;

з) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

и) осуществляют статистический учёт и ведение статистической отчётности по пожарам и их последствиям;

к) осуществляют взаимодействие с государственными органами исполнительной власти, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

л) рассматривают обращения и жалобы государственных органов исполнительной власти, юридических и физических лиц, лиц без гражданства и иностранных граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

м) ведут приём и учёт уведомлений о начале осуществления хозяйственной деятельности (аренде помещений, зданий, территорий или их частей) юридическими и физическими лицами, лицами без гражданства и иностранными гражданами в порядке, утверждённом Советом Министров Донецкой Народной Республики;

н) осуществляют в общеобразовательных и профессиональных учебно-воспитательных учреждениях, высших учебных заведениях, учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров проверку организации

изучения правил пожарной безопасности на производстве и в быту, а также обучения действиям на случай пожара;

о) осуществляют в детских дошкольных учреждениях проверку проведения воспитательной работы, направленной на предотвращение пожаров от детских шалостей с огнём и воспитание у детей бережного отношения к национальному богатству;

п) проверяют наличие документов, дающих право на выполнение пожароопасных работ;

р) участвуют в работе экспертно-технических, научных и градостроительных советов государственных органов исполнительной власти и совещаниях, проводимых заказчиками и подрядчиками, а так же при разработке схем генеральных планов промышленных предприятий, проектов планировки и застройки населённых пунктов;

с) выдают технические условия, в том числе специальные, по инженерному обеспечению пожарной безопасности объектов строительства;

т) согласовывают обоснованные отклонения от норм проектирования и проектных решений, на которые не установлены нормы проектирования;

у) осуществляют надзор за соблюдением противопожарных требований норм и правил в ходе экспериментального строительства и строительства объектов с обоснованными отклонениями от норм проектирования и тех, на которые отсутствуют нормы проектирования;

ф) контролируют выполнение запроектированных противопожарных мероприятий в период строительства объектов различных форм собственности;

х) согласовывают возможность размещения объекта строительства на соответствующей территории и участие в работе комиссий по выбору земельных участков (трасс) под строительство;

ц) проводят противопожарную пропаганду.

6. Осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) главный государственный инспектор по пожарному надзору Донецкой Народной Республики - главный государственный инспектор по пожарному надзору МЧС ДНР, пользующийся правами заместителя Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики;

б) заместители главного государственного инспектора по пожарному надзору Донецкой Народной Республики - директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС ДНР и его заместители;

в) государственные инспекторы по пожарному надзору Донецкой Народной Республики – сотрудники Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС ДНР;

г) главные государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах Донецкой Народной Республики - главные государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах, пользующиеся правами заместителей начальников подчинённых подразделений МЧС ДНР;

д) государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах – сотрудники органов государственного пожарного надзора подчинённых подразделений МЧС ДНР.

7. Государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах Донецкой Народной Республики в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики, имеют право:

а) беспрепятственно, по предъявлении служебного удостоверения и распоряжения руководителя органа государственного пожарного надзора на право проведения проверки, проводить в присутствии собственника либо лица уполномоченного владеть или распоряжаться территориями, зданиями, строениями и сооружениями (их частями, включая временными) проверки и обследования государственных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций, фермерских хозяйств, общественных объединений, иных юридических лиц, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, физических лиц, граждан Донецкой Народной Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также подконтрольных им объектов.

Проверка может проводиться только тем должностным лицом, которое указано в распоряжении руководителя органа государственного пожарного надзора;

б) направлять (вручать) руководителям государственных органов исполнительной власти, юридическим лицам, физическим лицам, лицам без гражданства и иностранным гражданам обязательные для выполнения предписания по результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности;

в) проводить и назначать исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности;

г) привлекать к проведению мероприятий по надзору экспертов, экспертные организации;

д) запрашивать и бесплатно получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

е) проводить расследование причин возникновения пожаров, а также дознание в делах по пожарам и о нарушениях противопожарных правил;

ж) вызывать в органы государственного пожарного надзора должностных лиц государственных органов исполнительной власти, юридических лиц, физических лиц, лиц без гражданства и иностранных граждан по находящимся в производстве органов государственного пожарного надзора делам и материалам о пожарах и о нарушениях противопожарных правил, получать от указанных лиц необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

з) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности и рассматривать, в пределах предоставленных полномочий, дела об указанных административных правонарушениях;

- и) в случае нарушения правил пожарной безопасности, которые создают угрозу возникновению пожара, запрещать работу агрегатов, эксплуатацию отдельных помещений, отопительных приборов, участков электрической сети, проведение пожароопасных работ и реализацию пожароопасной продукции, действие выданных разрешений на право проведения пожароопасных работ;
- к) осуществлять надзор за выполнением требований пожарной безопасности, предусмотренных стандартами, нормами и правилами, во время проектирования (выборочно), строительства, реконструкции, расширения или технического переоснащения, капитального ремонта предприятий, зданий, сооружений и других объектов. В случае выявления нарушений вносить предложения главному государственному инспектору по пожарному надзору о запрете, до их устранения, выпуска и применения проектов, остановке проведения строительно-монтажных работ;
- л) проверять наличие документов на право выполнения пожароопасных работ;
- м) проводить практические отработки планов эвакуации людей и действий сотрудников объекта надзора на случай возникновения пожара;
- н) контролировать работу служб пожарной безопасности и проводить проверку боеготовности ведомственной, местной и добровольной пожарной охраны;
- о) при проведении проверок объектов надзора проводить фото и видео съёмку и привлекать средства массовой информации для освещения нарушений требований пожарной безопасности;
- п) осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, а также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

8. Главные государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах Донецкой Народной Республики пользуются правами, указанными в пункте 7 настоящего Положения, также имеют право:

- а) назначать проведение проверок деятельности государственных органов исполнительной власти и объектов надзора в части соблюдения требований пожарной безопасности;
- б) вносить в государственные органы исполнительной власти предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;
- в) отменять незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими государственными инспекторами по пожарному надзору;
- г) запрещать выпуск пожароопасной продукции, систем и средств противопожарной защиты, в случае отсутствия стандартов или технических условий на их изготовление;
- д) в случае нарушения норм и правил пожарной безопасности, которые создают угрозу возникновения пожара и (или) препятствуют его тушению и (или) эвакуации людей прекращать или запрещать работу предприятий, отдельных производств, производственных участков, эксплуатацию зданий и сооружений;
- е) применять штрафные санкции к предприятиям, учреждениям, организациям, фермерским хозяйствам, общественным объединениям, иным юридическим лицам, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности

за нарушения установленных законодательством требований пожарной безопасности, невыполнение предписаний, постановлений (протоколов-постановлений) должностных лиц органов государственного пожарного надзора;

ж) инициировать введение на отдельных территориях особого противопожарного режима.

9. Государственные инспекторы по пожарному надзору Донецкой Народной Республики пользуются правами, указанными в пунктах 7, 8 настоящего Положения, также имеют право:

- а) проводить проверки деятельности государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики по обеспечению пожарной безопасности;
- б) осуществлять проверки органов государственного пожарного надзора подчинённых подразделений;
- в) принимать участие в проведении аттестационных комиссий;
- г) осуществлять контроль за ходом реализации республиканских целевых программ в области пожарной безопасности;
- д) принимать участие в работе по рассмотрению проектных решений, на которые не установлены нормы и правила, либо с вынужденными отклонениями от действующих нормативных документов в области пожарной безопасности;
- е) осуществлять деятельность по лицензированию;
- ж) осуществлять государственную политику, в рамках своей компетенции, в области сертификации продукции противопожарного назначения.

10. Заместители главного государственного инспектора по пожарному надзору Донецкой Народной Республики пользуются правами, указанными в пунктах 7-9 настоящего Положения, также имеют право:

- а) организовывать разработку нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;
- б) применять штрафные санкции к предприятиям, учреждениям и организациям за нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, невыполнение распоряжений (предписаний, постановлений, протоколов-постановлений) должностных лиц органов государственного пожарного надзора;
- в) назначать проверки органов государственного пожарного надзора подчинённых подразделений.

11. Главный государственный инспектор по пожарному надзору Донецкой Народной Республики наряду с правами, указанными в пунктах 7-10 настоящего Положения, имеет право:

- а) утверждать рекомендации, инструктивные и методические документы, регламентирующие вопросы организации осуществления государственного пожарного надзора;
- б) согласовывать заинтересованным министерствам и ведомствам положения о ведомственной пожарной охране, содержащие порядок осуществления ведомственного пожарного надзора;

- в) выдавать лицензии организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги противопожарного назначения в установленном порядке;
- г) принимать решение по вопросам согласования (отказа в согласовании) результатов рассмотрения проектных решений, на которые не установлены нормы и правила, либо с вынужденными отклонениями от действующих нормативных документов в области пожарной безопасности;
- д) выдавать сертификаты соответствия на установленные виды продукции;
- е) инициировать введение в Донецкой Народной Республике особого противопожарного режима.

12. Должностным лицам органов государственного пожарного надзора выдаются служебные удостоверения установленного образца.

13. Органы государственного пожарного надзора имеют печати установленного образца со своим наименованием. В своей работе используют штампы и бланки соответствующего подразделения МЧС ДНР.

14. Должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны:

- а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;
- б) соблюдать законодательство Донецкой Народной Республики, права и законные интересы государственных органов исполнительной власти, организаций и граждан;
- в) проводить проверку, на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о её проведении, в установленном законодательством Донецкой Народной Республики порядке;
- г) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей;
- д) не препятствовать руководителям, иным должностным лицам государственных органов исполнительной власти, юридическим лицам, физическим лицам, лицам без гражданства и иностранным гражданам или их уполномоченным представителям присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- е) в установленном порядке знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации, государственного органа исполнительной власти, гражданина или его уполномоченного представителя с результатами проверки;
- ж) проводить расследование причин возникновения пожаров, а также дознание в делах по пожарам и о нарушениях противопожарных правил;
- з) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов государственных органов исполнительной власти, юридических лиц, физических лиц, лиц без гражданства и иностранных граждан;

и) соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Донецкой Народной Республики;

к) осуществлять проверки заявлений и сообщений о пожарах и проводить расследование причин возникновения пожаров, а также дознание в делах по пожарам и о нарушениях противопожарных правил;

л) требовать от государственных органов исполнительной власти, юридических лиц, физических лиц, лиц без гражданства и иностранных граждан представления только тех документов и сведений, которые относятся к их компетенции согласно законодательству Донецкой Народной Республики.

15. Организация и проведение проверок, а также принятие мер по результатам проверок осуществляется в соответствии с принципами законности и презумпции добросовестности.

16. Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора определяются в должностных инструкциях руководителями органов государственного пожарного надзора.

17. Порядок осуществления государственного пожарного надзора на объектах Министерства обороны, Министерства государственной безопасности, Министерства внутренних дел, устанавливается по согласованию между МЧС ДНР и соответствующими ведомствами.

18. Контроль за выполнением требований пожарной безопасности в лесах, на подземных объектах, в шахтах, разрезах и карьерах, при строительстве тоннелей и гидротехнических сооружений, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых веществ промышленного и военного назначения, обустройстве и эксплуатации газового хозяйства, в подвижном составе железнодорожного, морского, речного, воздушного и автотранспорта, морских и речных сооружений, которые находятся на плаву, при добыче нефти и газа, на нефте-, газо- и продуктопроводах осуществляется в соответствии с законодательством органами и службами соответствующих министерств, других республиканских органов исполнительной власти, к сфере управления которых относятся указанные объекты, сооружения или лесной фонд.

Государственный пожарный надзор за вводом и эксплуатацией электроустановок осуществляется в порядке, установленном МЧС ДНР и Министерством угля и энергетики.

19. Контроль за выполнением требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, техническом перевооружении, реконструкции и эксплуатации объектов иностранных фирм и совместных предприятий регулируется законодательством или условиями, предусмотренными договорами сторон, если они не противоречат законодательству Донецкой Народной Республики.

20. Никто не имеет право вмешиваться в деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора по осуществлению государственного пожарного надзора и дознания в делах о пожарах и о нарушениях противопожарных правил, кроме вышестоящих должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

21. Запрещается привлекать государственных инспекторов по пожарному надзору к выполнению задач, не предусмотренных их должностными инструкциями.

22. Должностные лица органов государственного пожарного надзора за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики.

23. За ущерб, причинённый государственным органам исполнительной власти, юридическим и физическим лицам, лицам без гражданства и иностранным гражданам в результате применения прав и санкций, предусмотренных Законом Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора ответственности не несут.

24. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов государственного пожарного надзора осуществляется из государственного бюджета Донецкой Народной Республики и других источников, не запрещённых действующим законодательством.