

**Методические рекомендации  
по разработке Плана действий по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайной ситуации местного уровня территориальной подсистемой  
Единой государственной системы предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций**

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации разработаны с целью определения единых требований к структуре и содержанию Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации местного уровня территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – План), порядку его согласования, утверждения и пересмотра.

1.2. План разрабатывается органами местного самоуправления на основании Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 09.04.2015 №5-11 «Об утверждении Положения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1.3. План должен отражать действия органов управления и сил в режимах функционирования территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема) **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** и **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**.

Основной задачей, отражаемой в Плане в режиме **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»**, является организация выполнения плановых мероприятий по предупреждению или уменьшению масштабов чрезвычайной ситуации на основе заблаговременно подготовленных сценариев ее развития и осуществления соответствующих действий органами управления и силами территориальной подсистемы.

Основными задачами, отражаемыми в Плане в режиме **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**, являются оперативные скоординированные действия органов управления и сил по защите населения, различных объектов на соответствующих территориях, сельскохозяйственных растений и животных от поражающих факторов чрезвычайной ситуации, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.4. План разрабатывается для территориальных подсистем, создаваемых в городах и сельских районах республиканского подчинения, звеньев территориальных подсистем, включающих городские районы, города

районного подчинения, имеющие самостоятельные исполнительные органы местного самоуправления.

1.5. Обязанности по разработке и внедрению Плана возлагаются на руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих руководство соответствующими территориальными подсистемами.

Непосредственная разработка Плана осуществляется постоянно действующими органами управления, уполномоченными на решение задач гражданской обороны и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы.

## **2. Структура и содержание Плана**

2.1. План состоит из плана-схемы, текстовой части и приложений.

2.2. Текстовая часть состоит из семи разделов:

раздел I «Общая часть»;

раздел II «Краткая характеристика территориальной подсистемы»;

раздел III «Источники возможных чрезвычайных ситуаций и виды опасности для населения и территорий»;

раздел IV «Порядок информирования об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, перевод органов управления и сил территориальной подсистемы в режимы **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** и **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**;

раздел V «Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами при введении режимов функционирования территориальной подсистемы **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** и **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**;

раздел VI «Организация управления территориальной подсистемы в установленных режимах функционирования»;

раздел VII «Организация взаимодействия».

2.3. Приложения к Плану включают:

планы реагирования органов управления и сил территориальной подсистемы при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

календарный план работы руководителя территориальной подсистемы при введении для органов управления и сил режима функционирования повышенной готовности;

календарный план работы руководителя территориальной подсистемы при введении для органов управления и сил режима функционирования чрезвычайная ситуация;

схема оповещения органов управления и сил территориальной подсистемы;

схема взаимодействия органов управления и сил территориальной подсистемы.

### **3. Содержание и методика разработки основной текстовой части Плана**

#### **3.1. Содержание и методика разработки раздела I «Общая часть»**

В разделе указываются цель Плана и порядок введения Плана в действие.

План должен отражать действия органов управления и сил при функционировании территориальной подсистемы в режимах **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** и **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**.

Основными задачами Плана в режиме **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** является отражение действий по выполнению плановых мероприятий по предупреждению или уменьшению масштабов прогнозируемых чрезвычайных ситуаций на основе заблаговременно подготовленных сценариев их развития и осуществления соответствующих действий органами управления и силами территориальной подсистемы.

Основными задачами Плана в режиме **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»** являются оперативные действия органов управления территориальной подсистемы по защите населения и территорий от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Основанием для введения Плана в действия являются угроза и (или) возникновение чрезвычайной ситуации местного уровня и установление режима функционирования территориальной подсистемы в порядке, определенном Положением о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 09.04.2015 г. № 5-11.

#### **3.2. Содержание и методика разработки раздела II «Краткая характеристика территориальной подсистемы»**

В разделе указываются:

3.2.1. Краткая характеристика административно-территориальной единицы:

географическое положение на территории Донецкой Народной Республики, площадь города, района, иностранные государства, с которыми имеется общая граница;

административное деление – городские районы, города и населенные пункты районного подчинения;

численность населения, общая, в том числе по субъектам административного деления, средняя плотность населения, демографический состав;

характеристика и тенденции развития отраслей промышленности, включающие общую оценку степени аварийности (износа) производственных зданий, сооружений, объектов экономики.

Характеристика инфраструктуры, включающая общую характеристику общественных зданий и сооружений с массовым пребыванием людей, зданий

и сооружений повышенной этажности, общую оценку степени аварийности зданий и сооружений общественного и жилого назначения.

### 3.2.2. Построение территориальной подсистемы:

состав и количество звеньев территориальной подсистемы (количество городских районов, городов, населенных пунктов районного подчинения, имеющих самостоятельные органы местного самоуправления, порядок включения территориальных звеньев в состав территориальной подсистемы);

функциональные подсистемы республиканских органов исполнительной власти, действующие на территории органов местного самоуправления (наименование и принадлежность к той или иной функциональной подсистеме территориального подразделения республиканского органа исполнительной власти).

Функции оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации местного уровня, выполняемые территориальными подразделениями функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти в рамках территориальной подсистемы.

### 3.2.3. Органы управления территориальной подсистемы на местном уровне:

состав координационных органов управления (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности местного уровня и звеньев территориальной подсистемы);

состав и порядок заблаговременного создания штаба по ликвидации ЧС на местном уровне;

состав органов повседневного управления местного уровня;

органы управления территориальных подразделений функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти и порядок взаимодействия с органами управления территориальной подсистемы.

### 3.2.4. Силы и средства территориальной подсистемы:

сведения о силах постоянной готовности территориальной подсистемы – общее количество, численность, принадлежность, предназначение, порядок привлечения (коммунальные аварийно-спасательные службы, аварийно-технические службы, силы территориальных подразделений функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти, профессиональные объектовые аварийно-спасательные службы, специализированные службы организаций независимо от форм собственности и подчиненности);

сведения об организациях независимо от форм собственности и подчиненности, выделяющих инженерную, специальную, автомобильную технику для выполнения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

сведения о силах постоянной готовности центрального подчинения, выделяемых по планам реагирования республиканских органов исполнительной власти (МЧС, Минтранс, Минздрав, Минстроительства и ЖКХ и т.д.).

### 3.2.5. Резервы материальных и финансовых ресурсов:

наличие, места хранения и номенклатура материальных ресурсов, порядок их использования;

порядок использования финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередные мероприятия жизнеобеспечения пострадавшего населения.

## **3.3. Содержание и методика разработки раздела III «Источники возможных чрезвычайных ситуаций и виды опасности для населения и территорий»**

В разделе указываются:

### 3.3.1. Внешние источники техногенных чрезвычайных ситуаций:

сведения о прогнозируемых техногенных чрезвычайных ситуациях на производственных объектах, объектах транспорта, расположенных за пределами территориальной подсистемы, поражающие факторы которых распространяются и оказывают отрицательное влияние на население и территории административно-территориальных единиц, входящих в состав территориальной подсистемы;

сведения для определения опасности внешних источников техногенных чрезвычайных ситуаций, включающие наименование, отраслевую принадлежность, территориальное расположение, вид и степень опасности внешних источников чрезвычайных ситуаций.

### 3.3.2. Внешние источники природных чрезвычайных ситуаций:

оценка частоты и интенсивности (категории опасности) проявлений опасных гидрометеорологических явлений (сильные ветры, ураганы, смерчи, сильные дожди, ливни, сильный снегопад, сильные метели, гололедица):

общая характеристика рек, водоемов, участков побережья Азовского моря на территории административно-территориальных единиц территориальной подсистемы и районов возможного образования зон затопления при прохождении весеннего паводка, зон подтопления в результате дождевого паводка, зон подтопления в результате подъема уровня подземных вод, зон возможных снежных заносов, мест возникновения заторов, зажоров во время ледохода;

определение возможных чрезвычайных ситуаций, которые могут инициироваться гидрометеорологическими чрезвычайными ситуациями (чрезвычайные ситуации, связанные с нарушением работы систем жизнеобеспечения населения, электроэнергетических систем, активизацией опасных геологических процессов, аварийным срабатыванием гидротехнических сооружений водохранилищ, шламонакопителей).

3.3.3. Внутренние источники природных чрезвычайных ситуаций: (сведения о геологических, медико-биологических чрезвычайных ситуациях, чрезвычайных ситуациях в природных экосистемах, вызывающих на территории административно-территориальных единиц территориальной подсистемы чрезвычайные ситуации).

### **Геологические чрезвычайные ситуации.**

Общая характеристика территорий административно-территориальных единиц, входящих в состав территориальной подсистемы, на которых зарегистрировано (прогнозируется) проявление опасных геологических явлений – источников геологических чрезвычайных ситуаций (оползней, оседания (провала) земной поверхности, карста, подтопления (повышения уровня грунтовых вод).

Оценка риска возникновения опасных геологических явлений по участкам.

**Медико-биологические чрезвычайные ситуации**, обуславливающие возникновение бактериологической и биологической опасности для населения, сельскохозяйственных животных и растений.

Характеристика эпидемиологической ситуации на подведомственной территории, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, связанных с пандемией, эпидемией, основные (типичные) факторы передачи инфекционных заболеваний и другие обстоятельства, характерные для региона, влияющие на распространение инфекционных заболеваний. Оценка риска возникновения инфекционных заболеваний людей.

Характеристика ветеринарно-санитарной ситуации на подведомственной территории, прогнозируемые чрезвычайные ситуации, связанные с панзоотией, эпизоотией, основные (типичные) факторы передачи инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных и другие обстоятельства, характерные для региона, влияющие на распространение инфекционных заболеваний.

Наличие и характеристика скотомогильников.

Оценка риска возникновения инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных.

Характеристика фитосанитарного состояния на подведомственных территориях, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, связанных с панфитотией, эпифитотией.

Оценка риска заболеваний сельскохозяйственных растений и распространения опасных вредителей.

Чрезвычайные ситуации, связанные с пожарами в экологических системах.

Общая характеристика лесных массивов на соответствующей территории, включающая площадь, тип лесонасаждений, пожароопасность, ведомственную принадлежность (лесничество или иные формы ведения хозяйствования, заповедники, парки), наличие и характеристика расположенных в лесных массивах объектов с массовым пребыванием людей (базы отдыха, детские оздоровительные лагеря и т. д.).

3.3.4. Внутренние источники техногенных чрезвычайных ситуаций: (сведения о наличии потенциально опасных объектов экономики, состоянии инфраструктуры, сооружений и сетей систем жизнеобеспечения, вызывающих на территории административно-территориальных единиц

территориальной подсистемы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера:

**Объекты транспорта**, обуславливающие при возникновении транспортных аварий источников техногенных чрезвычайных ситуаций – химическую, радиационную, взрывопожарную, экологическую виды опасностей для населения и территорий.

Общая характеристика автомобильных дорог республиканского и местного значения, включающая протяженность, покрытие, пропускную способность, характеристику мостов, тоннелей, других инженерных сооружений, характеристику автовокзалов, автостанций, пассажирооборот. Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на автодорогах республиканского значения.

Общая характеристика ж/д дорог, в том числе ведомственных (подъездных производственных путей), включающая протяженность, пропускную способность, характеристику мостов, туннелей, ж/д переездов, других инженерных сооружений, ж/д вокзалов, ж/д станций, узловых товарных станций, пассажиро- и грузооборот.

Сведения о регулярных перевозках опасных грузов автомобильным и ж/д транспортом, включающие основные постоянные маршруты перевозки, объекты получения (отгрузки) опасных грузов, общую характеристику наиболее характерных опасных грузов и характеристику автомобильных и железнодорожных средств перевозки опасных грузов.

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций при транспортировке опасных грузов.

Общая характеристика морских баз, причалов, информация о судах, приписанных к промышленным объектам.

**Химически опасные объекты**, обуславливающие при возникновении аварий источников техногенных чрезвычайных ситуаций – химическую, взрывопожарную, экологическую виды опасностей для населения и территорий.

Общая характеристика химически опасных объектов, включающая общее количество объектов, распределение по отраслям экономики, территории, характеристика по степени химической опасности, наличие на объектах взрывопожарных технологических блоков и технологических сред.

Общая характеристика опасных химических веществ, характеристика степени опасности для населения.

Оценка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросом, распространением опасных химических веществ, взрывами и пожарами на химически опасных объектах.

Классификация административно-территориальных единиц территориальной подсистемы по степени химической опасности.

Определение возможности загрязнения опасными химическими веществами объектов окружающей среды – территорий, поверхностных и подземных вод, воздуха подземных пространств шахт, горных выработок.

**Взрывопожароопасные объекты,** обуславливающие при возникновении аварий источников чрезвычайных ситуаций – взрывопожарную, химическую, экологическую виды опасностей для населения и территорий.

Общая характеристика взрывопожароопасных объектов, в том числе химически опасных, распределение по отраслям экономики, территории, характеристика по степени опасности взрывопожароопасных веществ (горение, взрыв, поддержание горения, горение с образованием токсических продуктов).

Оценка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросом легковоспламеняющихся жидкостей, взрывами, пожарами на взрывоопасных объектах.

Определение возможности загрязнения объектов окружающей среды – территорий, атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, воздуха подземного пространства шахт и горных выработок.

**Гидравлические и гидродинамические опасные объекты,** обуславливающие при возникновении аварий источников техногенных чрезвычайных ситуаций – гидродинамическую, экологическую виды опасности для населения и территорий.

Общая характеристика опасных объектов, включающая количество объектов (водохранилища, крупные сельскохозяйственные производственные пруды, шламонакопители), распределение по ведомственной принадлежности, территории, проектный объем, сведения о заполнении, характеристика гидротехнических сооружений.

Общая характеристика опасности накапливаемых продуктов.

Оценка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях.

Определение возможности загрязнения накапливаемыми продуктами объектов окружающей среды – территории, поверхностных и подземных вод, питьевой воды.

**Подземные сооружения (шахты).**

Общая характеристика шахт, включающая количество шахт, распределение по принадлежности, классификацию по взрывопожароопасности, опасности внезапного выброса угля и газа, газа-метана, породы и газа, сведения о количестве подземных рабочих (наибольшая работающая смена).

Общая характеристика наземных производственных сооружений (копры, вентиляционные сооружения), их состояние.

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на шахтах.

**Экологически опасные объекты,** обуславливающие при возникновении аварий источников техногенных чрезвычайных ситуаций – экологическую опасность.

Общая характеристика экологически опасных объектов, аварии на которых могут вызвать стойкое загрязнение объектов окружающей среды (промышленные объекты, имеющие газоочистительные установки, очистные

сооружения, количество объектов, распределение по отраслям промышленности, территориальное расположение, характеристика состава возможного выброса по особо опасным загрязняющим компонентам и возможные объемы выбросов).

Склады пестицидов, содержащие запрещенные к использованию удобрения, промышленные полигоны для хранения токсических производственных отходов, количество, распределение по принадлежности и территориальности, классификация отходов по степени токсичности, объемы хранения.

Определение возможности загрязнения накапливаемыми опасными химическими веществами объектов окружающей среды – территории, атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, питьевой воды.

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Радиационные объекты**, обуславливающие при возникновении аварий источников техногенных чрезвычайных ситуаций радиационную опасность для населения и территорий.

Общая характеристика промышленных объектов, использующих в технологически процессах источники ионизирующего излучения, включающая распределение по отраслям промышленности и принадлежности, характеристики мест хранения на предприятии источников ионизирующего излучения.

Общая характеристика мест (пунктов) централизованного хранения источников ионизирующего излучения.

Общая характеристика пунктов захоронения радиоактивных отходов.

**Системы жизнеобеспечения населения, электроэнергетические системы**, обуславливающие при возникновении аварий источников техногенных чрезвычайных ситуаций – значительные нарушения нормальной жизнедеятельности населения и функционирования объектов экономики.

Аварии на системах водоотведения обуславливают бактериологическую, биологическую виды опасности для населения и экологическую опасность для территории.

Аварии на системах газоснабжения обуславливают пожарную и взрывную виды опасности для населения и территорий.

Общая характеристика систем централизованного водоснабжения и водоотведения населения, включающая протяженность и характеристику основных сетей (водоводов, коллекторов) и головных сооружений системы водоснабжения и водоотведения, характеристику очистных сооружений, распределение сетей и сооружений по принадлежности.

Общая характеристика системы резервного водоснабжения при выходе из строя системы централизованного водоснабжения.

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на сетях и сооружениях систем и оценка отрицательного воздействия на окружающую среду при сбросе неочищенных стоков из коллекторов, канализационно-насосных станций, очистных сооружений.

Общая характеристика системы централизованного теплоснабжения населения, включающая характеристику основных тепловых трасс, головных котельных, техническое состояние (износ), виды энергоносителя (газ, твердое, жидкое топливо), распределение по принадлежности.

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на сетях и сооружениях системы в зимний период.

Общая характеристика системы централизованного газоснабжения, включающая характеристику сетей и головных сооружений (ГРП, ГРС) высокого и среднего давления, в том числе магистральных газопроводов, проходящих по территории административно-территориальных единиц, включенных в состав территориальной подсистемы.

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на сетях и сооружениях системы, влияния чрезвычайных ситуаций на функционирование объектов, использующих в качестве энергоносителя природный газ, при проведения технологических процессов с непрерывным циклом.

Общая характеристика системы электроэнергоснабжения, включающая характеристику основных линий электропередач, трансформаторных подстанций.

Общая характеристика объектов генерации (теплоэлектростанций), в том числе по видам энергоносителя (газ, твердое, жидкое топливо).

Оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций в системе электроэнергоснабжения.

3.3.5. Общий анализ состояния безопасности населения и территорий административно-территориальных единиц, входящих в состав территориальной подсистемы

Прогноз возможной опасности для населения и территории на основании анализа ранее возникавших опасных погодных условий и явлений, ситуаций, происшествий техногенного характера, а также анализа состояния существующих источников возникновения чрезвычайных ситуаций с учетом антропогенных факторов.

Распределение источников техногенных и природных чрезвычайных ситуаций по степени потенциальной опасности для населения и территорий с учетом рисков возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

Определение источников чрезвычайных ситуаций, которые могут инициировать возникновение чрезвычайных ситуаций местного уровня.

Общий вывод о способности территориальной подсистемы ликвидировать чрезвычайные ситуации с учетом погодных условий по временам года, другим факторам, оказывающим влияние на выполнение задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Потребность в оказании дополнительной помощи со стороны функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти силами, средствами, финансовыми и материальными ресурсами.

### **3.4. Содержание и методика разработки раздела IV «Порядок информирования об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, перевод органов управления и сил территориальной подсистемы в режимы «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» и «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**

3.4.1. Порядок получения информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, доведения информации руководству территориальной подсистемы (ответственные должностные лица, сроки доведения информации).

3.4.2. Порядок оповещения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, штаба по ликвидации ЧС, структурных подразделений органа местного самоуправления, территориальных (подчиненных) организаций (подразделений) функциональных подсистем, организаций, привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации на местном уровне (ответственные должностные лица, установленный порядок, очередность оповещения, сроки оповещения).

3.4.3. Порядок принятия решения главы администрации (начальника территориальной подсистемы) на приведение в готовность системы оповещения и информирования населения (порядок оповещения населения, строки готовности системы централизованного оповещения, системы информирования, порядок использования локальных систем оповещения).

3.4.4. Порядок подготовки нормативно правового документа главы администрации города (района) о введении для территориальной подсистемы режима **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** или режима **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»** и его доведения органам управления территориальной подсистемы, территориальным (подчиненным) организациям (подразделениям) функциональных подсистем.

3.4.5. Порядок приведения в готовность органов управления территориальной подсистемы (сроки приведения в готовность, порядок доклада о готовности и организации связи) Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, штаба по ликвидации ЧС, структурных подразделений органа местного самоуправления, территориальных (подчиненных) организаций (подразделений) функциональных подсистем, организаций, привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

3.4.6. Порядок приведения в готовность сил и средств территориальной подсистемы (сроки приведения в готовность, порядок доклада о готовности и организации связи).

Коммунальные силы и средства постоянной готовности, силы и средства постоянной готовности территориальных (подчиненных) организаций (подразделений) функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти, объектовые силы и средства постоянной

готовности, силы и средства центрального подчинения республиканских органов исполнительной власти, выделяемые по плану взаимодействия.

### **3.5. Содержание и методика разработки раздела V «Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами при введении режимов функционирования территориальной подсистемы «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» и «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**

В разделе указывается перечень мероприятий, установленный нормативно правовыми документами органа местного самоуправления, которые должны быть выполнены при введении для органов управления и сил территориальной подсистемы режимов функционирования **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** и **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**.

Указываются порядок выполнения этих мероприятий, сроки, ответственные исполнители.

Типовые мероприятия для режимов функционирования территориальной подсистемы:

#### **3.5.1. В режиме «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»**

Осуществляется:

перевод органов управления в режим **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»**;

приводятся в полную готовность системы оповещения, связи, управления;

организуется подготовка нормативного документа о введении для органов управления и сил соответствующего режима;

определение органов управления и сил, звеньев территориальной подсистемы, для которых изменяется режим функционирования в зависимости от групп чрезвычайных ситуаций;

круглосуточное дежурство руководящего состава и должностных лиц органов управления на повседневных пунктах управления.

Формируются территориальные оперативные группы для установления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного возникновения чрезвычайной ситуации и готовятся предложения по ее нормализации.

Усиливается наблюдение и контроль за источниками возможных чрезвычайных ситуаций (изменяются сроки представления информации, состава сил и средств наблюдения), осуществляется прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций, их масштабов и последствий, в том числе производятся:

определение угрозы поражающих факторов чрезвычайной ситуации для населения;

расчеты возможного времени возникновения чрезвычайной ситуации;

определение районов возможной эвакуации (вывода) населения;

расчеты возможной численности пострадавшего населения и степени разрушения объектов.

Приводятся в повышенную готовность силы и средства реагирования, уточняются планы реагирования на чрезвычайную ситуацию, состав сил и средств для ликвидации чрезвычайной ситуации, порядок их использования, задачи силам и средствам и порядок обеспечения действий сил и средств.

При необходимости силы и средства реагирования выдвигаются в установленном порядке к объекту, территории, на которых прогнозируется возникновение чрезвычайных ситуаций.

Разрабатываются (уточняются) мероприятия по защите населения и территорий в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций. При необходимости осуществляются мероприятия заблаговременного отселения населения из прогнозируемой зоны чрезвычайной ситуации.

Проводится постоянное информирование населения об обстановке, приемах и способах защиты от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Осуществляются мероприятия по обеспечению устойчивой работы объектов, сооружений и сетей систем жизнеобеспечения населения, электроэнергетической системы, находящихся в прогнозируемых зонах чрезвычайных ситуаций.

Осуществляются оперативные инженерно-технические мероприятия по предупреждению возникновения прогнозируемой чрезвычайной ситуации, уменьшению ее масштабов.

Осуществляется непрерывный сбор и передача органам управления и силам данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, постоянный анализ общей обстановки, уточнение задач органам управления территориальной подсистемы местного и объектового уровней. Формируются оперативные группы, и организуется выдвижение их в предполагаемые районы действий. Организуется оперативная помощь органам управления, привлекаемым к реагированию на чрезвычайную ситуацию, в выполнении задач защиты населения и предупреждения чрезвычайных ситуаций в случае возникновения непредвиденных ситуаций, резкого изменения обстановки.

Организуется взаимодействие между органами управления территориальной подсистемы, республиканскими органами исполнительной власти, МЧС ДНР.

Осуществляется формирование при необходимости резервов материально-технических средств для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Осуществляется оценка готовности сил и средств территориальной подсистемы к действиям при возникновении чрезвычайной ситуации, потребности в оказании помощи силами, материально-техническими средствами, финансовыми ресурсами.

### 3.5.2. В режиме «**ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ**»

Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечению пожарной безопасности принимается предварительное решение на ликвидацию чрезвычайной ситуации, назначается в установленном порядке руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

Осуществляется перевод органов управления в режим **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**, развертывание в зоне чрезвычайной ситуации органов управления и руководства ликвидацией чрезвычайной ситуации назначенным руководителем по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Осуществляется разведка территории, находящейся под воздействием поражающих факторов чрезвычайной ситуации, оценка обстановки, определение границ территорий, на которой возникла чрезвычайная ситуация (границ зоны чрезвычайной ситуации) и проведение мероприятий по ее ограничению (оцеплению).

Осуществляются мероприятия по защите населения и территории в условиях чрезвычайной ситуации:

- оповещение и информирование населения о правилах поведения в сложившейся ситуации;

- вывод (отселение) населения из зоны чрезвычайной ситуации;

- проведение лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий по обеспечению пострадавшего населения и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации;

- проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

- обеспечение безопасности граждан в зоне чрезвычайной ситуации и сохранение их имущества.

Осуществляется оперативное развертывание сил реагирования и поэтапное выдвижение их в зону чрезвычайной ситуации, где они переходят в оперативное подчинение руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации.

Организируются и осуществляются работы по локализации, ликвидации чрезвычайной ситуации. Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ включает:

- выявление объема работ, определение необходимых сил и средств;

- выбор схемы и очередности проведения работ с учетом оценки пожарной обстановки, угрозы возникновения взрывов и пожаров для работников, проводящих работы;

- разработку плана ликвидации чрезвычайной ситуации с определением задач силам и средствам;

- обеспечение охраны мест проведения работ;

- определение средств индивидуальной защиты при выполнении возложенных задач;

- оценку эффективности принимаемых решений.

Организуется всестороннее обеспечение действий сил и средств, проводящих аварийно-спасательные и другие неотложные работы в соответствии с планом ликвидации чрезвычайной ситуации.

Организуется непрерывный контроль за развитием чрезвычайной ситуации, состоянием аварийных объектов и прилегающих территорий, оперативный контроль за загрязнением объектов окружающей среды.

Устанавливается порядок взаимодействия органов управления и сил при ликвидации чрезвычайной ситуации.

Осуществляются установленным порядком оперативные доклады вышестоящим органам управления.

### **3.6. Содержание и методика разработки раздела VI «Организация управления территориальной подсистемы в установленных режимах функционирования»**

В разделе указываются

3.6.1. Общие принципы построения управления с охватом штатных и нештатных органов и средств управления.

3.6.2. Наличие и готовность к работе повседневного, подвижного пунктов управления – место развертывания, средства связи и управления.

3.6.3. Порядок организации работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации.

3.6.4. Порядок назначения руководителя по ликвидации чрезвычайной ситуации.

3.6.5. Порядок перевода органов повседневного управления территориальной подсистемой на режим **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»** или **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**.

3.6.6. Порядок формирования оперативных групп – перечень органов управления, формирующих оперативные группы, основные задачи, решаемые оперативными группами в рамках территориальной подсистемы.

3.6.7. Порядок организации управления реагированием на чрезвычайную ситуацию:

организация и состав пункта управления руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации;

организация управления работами в зоне чрезвычайной ситуации до прибытия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации;

порядок организации работы оперативных групп территориальных (подчиненных) организаций (подразделений) функциональных подсистем республиканских органов исполнительной власти.

3.6.8. Порядок доведения управленческих документов (решений, распоряжений, приказов) органам управления и силам территориальной подсистемы.

### **3.7. Содержание и методика разработки раздела VII «Организация взаимодействия»**

В разделе указываются:

3.7.1. Порядок взаимодействия по месту, времени при:  
выполнении мероприятий режима **«ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»**;

выполнении мероприятий режима **«ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»**;

действий сил и средств в составе общей группировке сил и средств.

3.7.2. Взаимодействующие органы управления и силы – ответственные руководители за организацию взаимодействия в процессе решения структурными подразделениями конкретных задач, используемые для взаимодействия средств связи и оповещения.

3.7.3. Порядок и сроки доведения органам управления и силам режима взаимного обмена информацией, экстренного оповещения, сигналов управления.

3.7.4. Мероприятия по восстановлению взаимодействия в случае его потери

#### **4. Содержание и методика разработки Плана реагирования органов управления и сил территориальной подсистемы при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций**

4.1. Планы разрабатываются отдельно по каждому подклассу и группам чрезвычайных ситуаций, определенных Классификатором чрезвычайных ситуаций и вызываемых источниками природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, находящимися на территории административно-территориальных единиц, включенных в состав территориальной подсистемы.

План реагирования на геологические чрезвычайные ситуации.

План реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с пожарами в природных экологических системах.

План реагирования на медико-биологические чрезвычайные ситуации.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие аварий (катастроф) на объектах транспорта.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие пожаров, взрывов.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие аварий с выбросом (угрозой выброса) и распространением опасных химических веществ на промышленных объектах.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие гидродинамических аварий.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие аварий на шахтах.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие наличия в окружающей среде вредных (загрязняющих) веществ.

План реагирования на чрезвычайные ситуации на радиационных объектах.

План реагирования на чрезвычайные ситуации в системах жизнеобеспечения населения и электроэнергетических системах.

План реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие внезапного разрушения зданий и сооружений.

План реагирования на метеорологические и гидрометеорологические чрезвычайные ситуации.

4.2. Структура Плана реагирования органов управления и сил территориальной подсистемы при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Каждый план состоит из шести разделов:

Раздел I. «Оценка возможной обстановки при наиболее неблагоприятном сценарии возникновения и развития чрезвычайной ситуации».

Раздел II. «Органы управления территориальной подсистемы, привлекаемые к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайной ситуации».

Раздел III. «Мероприятия по предупреждению, смягчению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, выполняемые в оперативном порядке в режимах функционирования территориальной подсистемы».

Раздел IV. «Мероприятия по защите населения от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций».

Раздел V. «Расчет сил и средств территориальной подсистемы для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации».

Раздел VI. «Организация обеспечения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации».

4.3. Методика разработки разделов Плана.

4.3.1. Содержание и методика разработки Раздела I «Оценка возможной обстановки при наиболее неблагоприятном сценарии возникновения и развития чрезвычайной ситуации».

В разделе указываются:

Основные источники чрезвычайных ситуаций, основные поражающие факторы, формирующие зоны чрезвычайных ситуаций.

Прогнозируемые параметры зон чрезвычайных ситуаций, расположенные в прогнозируемых зонах административно-территориальной единицы объекты защиты – промышленные объекты, в том числе потенциально опасные, животноводческие комплексы, общественные здания и строения, жилые кварталы, основные сооружения коммунальных, электроэнергетических сетей, транспортные коммуникации и сооружения на них.

Расчеты прогнозируемых количественных и качественных показателей выведения из строя промышленных, сельскохозяйственных объектов, жилых домов, основных сооружений и сетей коммунальных и электроэнергетических систем, основных транспортных коммуникаций, сооружений транспортных сетей.

Влияние чрезвычайных ситуаций на жизнедеятельность населения, функционирование объектов экономики. Численность населения в прогнозируемых зонах чрезвычайных ситуаций, прогнозируемые возможные потери населения, количество пострадавшего населения, численность

населения, подлежащего экстренному выводу (временному отселению), прогнозируемые размеры социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

Раздел разрабатывается с учетом оценки обстановки по каждой группе чрезвычайных ситуаций, включенных в план.

4.3.2. Содержание и методика разработки Раздела II «Органы управления территориальной подсистемы, привлекаемые к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайной ситуации».

В разделе указываются:

Перечень органов управления территориальной подсистемы, звеньев территориальной подсистемы – структурные подразделения органа местного самоуправления, территориальных (подчиненных) организаций (подразделений) республиканских органов исполнительной власти, организаций независимо от форм собственности и подчинения.

Порядок формирования штаба по ликвидации ЧС, территориальной оперативной группы, оперативных групп территориальных (подчиненных) организаций (подразделений) республиканских органов исполнительной власти.

4.3.3. Содержание и методика разработки Раздела III «Мероприятия по предупреждению, смягчению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, выполняемые в оперативном порядке в режимах функционирования территориальной подсистемы».

В разделе указываются:

Перечень мероприятий, требующих выполнения в соответствии с заблаговременно выполненным прогнозом масштабов и последствий чрезвычайных ситуаций на территории административно-территориальной единицы и мероприятий, проводимых на объектах, расположенных в прогнозируемых зонах чрезвычайных ситуаций, с целью повышения устойчивости и безопасности функционирования в условиях чрезвычайных ситуаций, обеспечения безаварийной остановки объектов – ответственные исполнители, привлекаемые силы и средств для выполнения мероприятий.

4.3.4. Содержание и методика разработки Раздела IV «Мероприятия по защите населения от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций».

В разделе указываются:

Перечень мероприятий по защите населения, производственного персонала: оповещение и информирование населения; мероприятия по экстренному отселению (выводу) населения из прогнозируемых, сформированных зон чрезвычайных ситуаций – порядок вывода населения, места размещения, распределение населения по местам временного размещения.

Перечень мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения: порядок обеспечения пострадавшего населения питьевой, технической водой, продуктами питания, предметами первой необходимости.

Порядок организации медико-санитарного обеспечения пострадавшего населения.

Порядок обеспечения охраны общественного порядка в местах размещения пострадавшего населения, сохранения имущества временно отселенных граждан.

При составлении перечней мероприятий указываются ответственные исполнители, силы и средства для выполнения мероприятий.

4.3.5. Содержание и методика разработки Раздела V «Расчет сил и средств территориальной подсистемы для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации».

В разделе указываются:

Основные виды аварийно-спасательных и других неотложных работ, характерные для рассматриваемых в плане группы (групп) чрезвычайных ситуаций и особенности их выполнения. Распределение работ по степени их важности и срочности выполнения.

Порядок создания и состав общей группировки сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, эшелонирование сил и средств по срокам готовности.

Распределение (предназначение) сил и средств территориальной подсистемы по видам работ в составе общей группировки.

При разработке плана реагирования на медико-биологические чрезвычайные ситуации в разделе указываются силы и средства, привлекаемые для осуществления карантина, проведения дезинфекционных мероприятий, ограничительных противоэпидемических мероприятий.

4.3.6. Содержание и методика разработки Раздела VI «Организация обеспечения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации».

В разделе указываются:

Основные виды обеспечения и ответственные исполнители по видам обеспечения.

Основные виды обеспечения – инженерное, противопожарное, медицинское, химическое, материальное, техническое, транспортное, информационное, охрана общественного порядка и комендантская служба.

Организация аналитически-прогнозного обеспечения, включающего метеорологическое обеспечение, разведку, оперативный контроль загрязнения объектов внешней среды в зонах чрезвычайных ситуаций, прогнозирование развития чрезвычайной ситуации и анализа изменений основных факторов чрезвычайных ситуаций.

Каждый вид обеспечения должен включать перечень организаций, привлекающихся к его выполнению, сроки готовности и ответственных исполнителей.

4.3.7. В каждом разделе Плана указываются прогнозируемые уровни реагирования на рассматриваемые группы чрезвычайных ситуаций (объектовый, местный, государственный).

В качестве приложений к плану рекомендуется разрабатывать в табличной форме расчеты сил и средств территориальной подсистемы, привлекающихся к выполнению мероприятий по разделам 3, 4, 5 Плана.

## **5. Порядок согласования, утверждения и корректировки Плана**

5.1. План подписывается руководителем постоянно действующего органа управления, уполномоченного на решение задач гражданской обороны, задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций соответствующей территориальной подсистемы (звена территориальной подсистемы).

5.2. План утверждается руководителем соответствующего органа местного самоуправления, являющегося начальником территориальной подсистемы (соответствующего звена территориальной подсистемы).

5.3. План должен быть согласован:

планы территориальных подсистем, созданных в городах и районах республиканского подчинения – с МЧС ДНР;

планы звеньев территориальной подсистемы, созданных в городских районах, городах районного подчинения – с руководителем органа местного самоуправления – начальником соответствующей территориальной подсистемы.

5.4. План должен корректироваться один раз в год (до 1 марта) с учетом изменений инфраструктуры административно-территориальных единиц, промышленности, транспорта, полученного опыта практических действий органов управления и сил при ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведении учений, тренировок, а также по законному требованию органов, осуществляющих государственный надзор в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При этом, в зависимости от конкретных обстоятельств, план может пересматриваться полностью или внесением в него изменений и дополнений.

## Порядок организации взаимодействия

Основные мероприятия взаимодействия	Органы управления ответственные за организацию взаимодействия	Взаимодействующие органы управления и силы, которые выполняют задание	Сроки организации взаимодействия
Оповещение органов управления и сил, которые привлекаются для выполнения заданий плана	<b>МЧС ДНР</b>	Местные органы исполнительной власти Органы местного самоуправления Начальник дежурной смены-оперативный дежурный центра управления в кризисных ситуациях МЧС ДНР Дежурные службы МВД ДНР, Гидрометеорологическая служба МЧС ДНР Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР Министерство транспорта ДНР	Ч + 0.20
Определение объемов и состава поисково-технического оснащения сил и средств для			
• аварийно-спасательных работ;	<b>МЧС ДНР</b>	Подчиненные подразделения МЧС ДНР Министерство здравоохранения ДНР Местные органы	Ч + 0.20

		исполнительной власти Органы местного самоуправления КП «Компания «Вода Донбасса» Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства ДНР Министерство транспорта ДНР ГП «Автодор» Государственное предприятие «Донецкая железная дорога»	
• медицинского обеспечения;	<b>Министерство здравоохранения ДНР</b>	Силы медицины, лечебные учреждения	
• проведение режимно- охранных мероприятий, комендантской службы;	<b>МВД ДНР</b>	Силы и средства МВД ДНР	



**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**

**Начальник управления (отдела,  
сектора) внутренних дел**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Начальник управления (отдела,  
сектора) строительства и ЖКХ**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Начальник (отдела, сектора)  
управления здравоохранения**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Начальник (отдела, сектора)  
управления транспорта**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Силы и средства территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование подразделения и ведомственная (территориальная) принадлежность</b>	<b>Наименование формирований</b>	<b>Местоположение и телефон</b>	<b>Количество формирований</b>	<b>Общее количество личного состава / техники</b>	<b>Задачи, которые выполняет формирование, районы (объекты)</b>
1.						
2.						
3.						