

**Методические указания
по подготовке органов управления и сил гражданской обороны и Единой
государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Настоящие Методические указания определяют единый порядок подготовки органов управления и сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органы управления и силы гражданской обороны) к действиям по ведению гражданской обороны по защите населения и территории при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время и при введении режима «Военное положение».

2. Основными задачами подготовки органов управления и сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

получение и совершенствование практических навыков, необходимых для проведения мероприятий гражданской обороны;

отработка слаженности действий органов управления при приведении гражданской обороны в степени готовности, перевод Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в режимы функционирования;

приобретение практических навыков и отработка вопросов приведения в установленные сроки в готовность к выполнению задач сил гражданской обороны;

обучение командно-начальствующего состава сил гражданской обороны по выполнению задач формированием самостоятельно и в составе группировки сил гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

обучение личного состава сил гражданской обороны по вопросам применения специальной техники, оборудования, инструментов, средств индивидуальной защиты, тактики и способов аварийно-спасательных работ в различных условиях обстановки;

проведение оценки состояния готовности органов управления и сил гражданской обороны к действиям;

выполнение исследований, проблемных вопросов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Внедрение в практику передового опыта по методам и способам подготовки органов управления и сил гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3. Подготовка органов управления и сил гражданской обороны осуществляется в соответствии с республиканским Планом основных мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Донецкой Народной Республики на соответствующий год, а также соответствующими планами республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, ежегодными организационно-методическими указаниями Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики по подготовке органов управления и сил гражданской обороны.

4. Периодичность и продолжительность проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил гражданской обороны определяется в приложении к Методическим указаниям.

5. Подготовка органов управления и сил гражданской обороны осуществляется путем проведения учений и тренировок (далее - учения).

В зависимости от целей и задач учения подразделяются на:

командно-штабные учения, являющиеся формой совместной подготовки органов управления и сил гражданской обороны республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций;

штабные тренировки, являющиеся формой подготовки органов управления гражданской обороны республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций;

тактико-специальные учения, являющиеся основной формой подготовки специализированных служб гражданской обороны, невоенизированных формирований гражданской обороны, аварийно-спасательных служб объектового уровня;

объектовые учения, являющиеся формой совместной подготовки органов управления и сил гражданской обороны предприятий, учреждений и организаций;

объектовые тренировки, являющиеся формой подготовки и выполнения практических мероприятий рабочими и служащими предприятий, учреждений и организаций, определяемых планами гражданской обороны, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, инструкциями по действиям при получении сигналов гражданской обороны, угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций (на предприятиях, учреждениях и организациях с численностью персонала 50 чел. и менее).

6. Учения классифицируются:

по масштабу – объектовые (в пределах предприятий, учреждений и организаций), местные (в пределах городов, районов), ведомственные (в пределах отраслевых структур республиканских органов исполнительной власти), республиканские;

по назначению – плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские.

Плановые учения проводятся в соответствии с периодичностью, установленной планирующими документами в целях плановой подготовки органов управления и сил гражданской обороны.

Проверочные учения проводятся в целях контроля и проверки готовности органов управления и сил гражданской обороны к действиям по предназначению.

Показные учения проводятся в целях обучения способам и методам проведения плановых учений в соответствии с требованиями нормативных документов в области подготовки органов управления и сил гражданской обороны.

Опытные и исследовательские учения проводятся в целях исследования отдельных вопросов в области защиты населения и территорий, форм и методов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, улучшения организационно-штатных структур органов управления и сил гражданской обороны.

Штабные тренировки, проводимые с одним органом управления гражданской обороны, являются **раздельными**, а с двумя и более органами управления гражданской обороны – **совместными**.

7. Учения, проводятся по месту нахождения органов управления, на пунктах управления, а также в зависимости от целей и задач, решаемых на проводимом учении с использованием запасных, передвижных пунктов управления.

8. Подготовку проведения учений осуществляет руководящий состав и постоянно действующие органы управления, уполномоченные на решение задач гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, планирующие проведение учений.

9. Руководители республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, планирующие проведение учений, заблаговременно своим приказом определяют аппарат для подготовки и руководства учением и основные вопросы подготовки и проведения учения.

При подготовке приказа необходимо учитывать требования организационно-методических указаний по подготовке органов управления и сил гражданской обороны, уровень подготовки соответствующих органов управления, состав привлекаемых органов управления и сил гражданской обороны, определяемых планом основных мероприятий на год, анализ складывающейся обстановки.

10. Постоянно действующие органы управления, уполномоченные на решение задач гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, с привлечением назначенного аппарата подготовки и руководства учением, организуют разработку замысла учения, организационных, учебно-методических и оперативных документов по подготовке и проведению учений.

11. При разработке замысла и документов по проведению учения, порядок действий органов управления и сил гражданской обороны определяется в соответствии с планами гражданской обороны, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и инструкциями по действиям персонала в случае угрозы и возникновении чрезвычайных ситуаций.

12. Методическое руководство, контроль за организацией и подготовкой органов управления и сил гражданской обороны осуществляет Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

Порядок разработки, формы документации по подготовке и проведению учений, порядок проведения учений определяется методическими рекомендациями Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

Приложение
к Методическим указаниям

Периодичность и продолжительность проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил ГО и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Наименований мероприятия	Периодичность	Продолжительность	Руководитель мероприятия
Мероприятия, проводимые Советом Министров ДНР			
1. Командно-штабное учение с органами управления и силами ГО, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (республиканская)	1 раз в 5 лет	3 суток	Назначается Советом Министров ДНР
2. Штабная тренировка с органами управления ГО, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (общегосударственная)	1 раз в 3 года	2 суток	Назначается Советом Министров ДНР
Мероприятия, проводимые МЧС ДНР			
1. Командно-штабное учение с республиканским органом исполнительной власти	1 раз в 5 лет	2 суток	Назначается Министром МЧС ДНР
2. Командно-штабное учение с городом, районом республиканского подчинения	1 раз в 5 лет	3 суток	Назначается Министром МЧС ДНР
3. Штабная тренировка с республиканским органом исполнительной власти, городом, районом республиканского подчинения	Ежегодно	До 2 суток	Назначается Министром МЧС ДНР
Мероприятия, проводимые республиканскими органами исполнительной власти			
1. Командно-штабные учения с органами управления и силами ГО, функциональной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	1 раз в 3 года	До 3 суток	Назначается руководителем республиканского органа исполнительной власти
2. Штабная тренировка с органами управления ГО, функциональной подсистемы Единой	1 раз в 2 года	До суток	Назначается руководителем республиканского органа

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций			исполнительной власти
3. Тактико-специальные учения с отраслевыми специализированными службами ГО	1 раз в 3 года	До 8 часов	Назначается руководителем республиканского органа исполнительной власти
Мероприятия, проводимые муниципальными органами местного самоуправления			
1. Командно-штабное учение с органами управления и силами ГО, территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	1 раз в 3 года	3 суток	Назначается руководителем органа местного самоуправления
2. Штабные тренировки с органами управления ГО, территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	1 раз в 2 года	До суток	Назначается руководителем органа местного самоуправления
3. Командно-штабное учение с органами управления и силами ГО, районного звена территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (города республиканского подчинения с районным делением)	1 раз в 3 года	1 сутки	Назначается руководителем органа местного самоуправления
4. Штабная тренировка с органами управления районного звена территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (города республиканского подчинения с районным делением)	1 раз в 2 года	До суток	Назначается руководителем органа местного самоуправления

5. Тактико-специальное учение с территориальными специализированными службами ГО, территориальными невоенизированными формированиями ГО общего назначения	1 раз в 3 года	До 8 часов	Назначается руководителем органа местного самоуправления
Мероприятия, проводимые организациями			
1. Специальное объектовое учение с органами управления и силами ГО:			
1.1. Потенциально опасного объекта, организации, имеющей категорию по ГО	1 раз в 3 года	2 суток	Руководитель организации
1.2. Организации	1 раз в 3 года	До 8 часов	Руководитель организации
2. Штабные тренировки органов управления	Ежегодно	До суток	Руководитель организации
3. Тактико-специальные учения с объектовыми специализированными службами ГО, невоенизированными формированиями ГО	1 раз в 3 года	До 8 часов	Руководитель организации
3.1. Тактико-специальное учение с формированиями постоянной готовности	Ежегодно	До 8 часов	Руководитель организации

Необходимость, периодичность, сроки проведения исследовательских (специальных) командно-штабных учений определяются Советом Министров ДНР, МЧС ДНР, руководителем функциональной, территориальной подсистем Единой системы, который принимает решение о проведении исследовательского (специального) командно-штабного учения.