



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА СОВЕТ МИНИСТРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06 ноября 2017 г. № 14-48

Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре в новой редакции

С целью реализации статей 5, 15 Закона Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности» Совет Министров Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о государственном пожарном надзоре в новой редакции (прилагается).
2. Признать утратившим силу Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2015 № 10-9 «Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре».
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель
Совета Министров



А.В. Захарченко

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Совета Министров
Донецкой Народной Республики
от 06 ноября 2017 г. № 14-48

ПОЛОЖЕНИЕ **о государственном пожарном надзоре**

I. Общие положения

1. Государственный пожарный надзор – деятельность республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также его уполномоченных подразделений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований пожарной безопасности органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, физическими лицами и физическими лицами-предпринимателями.

2. Органами государственного пожарного надзора являются:

1) уполномоченное подразделение Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики (далее – МЧС ДНР), к сфере деятельности которого относится организация и осуществление государственного пожарного надзора;

2) уполномоченные органы подчинённых подразделений МЧС ДНР, к сфере деятельности которых относятся организация и осуществление государственного пожарного надзора.

3. Деятельность органов государственного пожарного надзора осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов государственного пожарного надзора вышестоящим.

4. Органы государственного пожарного надзора в своей деятельности руководствуются Конституцией Донецкой Народной Республики, Законом Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности», другими законами и нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, приказами и распоряжениями МЧС ДНР, а также настоящим Положением.

5. Порядок осуществления государственного пожарного надзора на объектах Министерства обороны Донецкой Народной Республики, Министерства государственной безопасности Донецкой Народной Республики, Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики, Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики устанавливается соответствующими ведомствами по согласованию с МЧС ДНР.

6. Контроль выполнения требований пожарной безопасности в лесах, на подземных объектах шахт, разрезов и карьеров, при строительстве тоннелей и гидротехнических сооружений, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых веществ промышленного и военного назначения, прокладке и эксплуатации газового хозяйства, в подвижном составе железнодорожного, морского, речного, воздушного и автотранспорта, на морских и речных сооружениях, которые находятся на плаву, при добыче нефти и газа, на нефте-, газо- и продуктопроводах осуществляется согласно действующему законодательству соответствующими республиканскими органами исполнительной власти, к сфере управления которых относятся указанные объекты, сооружения или лесной фонд.

7. Государственный пожарный надзор при проектировании, техническом переоснащении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов, являющихся собственностью иностранных юридических или физических лиц или организаций с иностранными инвестициями, регулируется действующим законодательством или условиями, предусмотренными договорами сторон, если они не противоречат действующему законодательству Донецкой Народной Республики.

8. Организация и проведение проверок, а также принятие мер по результатам проверок осуществляются в порядке, установленном законодательством.

9. Органы государственного пожарного надзора являются органами дознания по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил.

10. МЧС ДНР одновременно является органом лицензирования и сертификации в сфере обеспечения пожарной безопасности.

11. Никто не имеет право вмешиваться в деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора по осуществлению государственного пожарного надзора и процессуальную деятельность органов дознания по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил, кроме вышестоящих должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

12. Должностным лицам органов государственного пожарного надзора выдаются служебные удостоверения установленного образца.

13. Органы государственного пожарного надзора и главные государственные инспекторы по пожарному надзору имеют печати установленного образца. В своей работе органы государственного пожарного надзора используют бланки соответствующего подразделения МЧС ДНР.

14. Запрещается привлекать государственных инспекторов по пожарному надзору к выполнению задач, не предусмотренных их должностными инструкциями.

II. Основные задачи

15. Органы государственного пожарного надзора в соответствии с возложенными на них задачами:

- 1) проводят работу по предотвращению пожаров и несчастных случаев на них;
- 2) разрабатывают с участием соответствующих республиканских органов исполнительной власти общегосударственные правила пожарной безопасности, которые являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц-предпринимателей и физических лиц;
- 3) согласовывают проекты государственных и отраслевых стандартов, норм, правил, технических условий и других нормативно-технических документов, которые касаются обеспечения пожарной безопасности, проектные решения, на которые не установлены нормы и правила, а также вынужденные отступления от требований действующих противопожарных норм;
- 4) устанавливают порядок разработки и утверждения положений, инструкций и других нормативных правовых актов по вопросам пожарной безопасности, разрабатывают типовые документы по этим вопросам;
- 5) осуществляют взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- 6) осуществляют надзор (контроль) за соблюдением требований нормативных правовых актов по вопросам пожарной безопасности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридическими лицами, физическими лицами-предпринимателями и физическими лицами путём осуществления проверок;
- 7) проверяют согласно действующему законодательству заявления и сообщения о пожарах, а также проводят дознание по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил;
- 8) осуществляют статистический учёт и ведение статистической отчётности по пожарам и их последствиям;
- 9) осуществляют противопожарную пропаганду;
- 10) проводят экспертизу проектной документации на соответствие нормам и требованиям пожарной безопасности;
- 11) принимают участие в работе комиссий по отводу земельных участков (трасс) под строительство;
- 12) принимают участие в приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов, а также в работе комиссий по приёмке в эксплуатацию работ противопожарного назначения;
- 13) осуществляют лицензирование в сфере пожарной безопасности в пределах своей компетенции;
- 14) осуществляют сертификацию и контроль соответствия продукции требованиям пожарной безопасности в пределах своей компетенции.

III. Права и полномочия должностных лиц органов государственного пожарного надзора

16. Государственный пожарный надзор осуществляется уполномоченными должностными лицами МЧС ДНР – государственными инспекторами по пожарному надзору.

17. Осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

1) главный государственный инспектор по пожарному надзору Донецкой Народной Республики – главный государственный инспектор по пожарному надзору МЧС ДНР;

2) заместитель главного государственного инспектора по пожарному надзору Донецкой Народной Республики – директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС ДНР;

3) государственные инспекторы по пожарному надзору Донецкой Народной Республики – сотрудники Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС ДНР;

4) главные государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах Донецкой Народной Республики – главные государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах, пользующиеся правами заместителей начальников подчинённых подразделений МЧС ДНР;

5) государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах – сотрудники органов государственного пожарного надзора подчинённых подразделений МЧС ДНР.

18. Государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах имеют право:

1) по предъявлении служебного удостоверения и распоряжения руководителя органа государственного пожарного надзора беспрепятственно проводить проверки объектов надзора в присутствии их собственников или их представителей, а также получать от них необходимые объяснения, материалы, информацию и документы;

2) в случае если должностным лицам органов государственного пожарного надзора создаются препятствия при осуществлении ими законных действий, составлять акт о создании препятствий. Дальнейшие действия должностных лиц органов государственного пожарного надзора в случае создания им препятствий при осуществлении законных действий определяются законодательством Донецкой Народной Республики;

3) в случаях нарушений требований пожарной безопасности направлять (вручать) руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам-предпринимателям и физическим лицам обязательные для выполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности и (или) другие распорядительные документы, форма которых устанавливается МЧС ДНР;

4) в случае нарушений норм и правил пожарной безопасности, которые создают угрозу возникновения пожара и (или) препятствуют его тушению и (или) эвакуации людей, запрещать работу агрегатов, отдельных помещений, отопительных приборов, участков электрической сети, проведение пожароопасных работ и отменять выданные разрешения на право проведения пожароопасных работ;

5) осуществлять контроль выполнения требований пожарной безопасности, предусмотренных стандартами, нормами и правилами, во время проектирования (выборочно), строительства, реконструкции, технического переоснащения, капитального ремонта предприятий, зданий, сооружений и других объектов;

6) проводить экспертизу проектной документации на соответствие нормам и требованиям пожарной безопасности;

7) разрабатывать технические условия обеспечения пожарной безопасности объектов строительства;

8) проверять наличие документов на право выполнения пожароопасных работ;

9) привлекать к административной ответственности должностных лиц, других работников предприятий, учреждений, организаций, граждан Донецкой Народной Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с действующим законодательством Донецкой Народной Республики;

10) запрашивать и получать от юридических лиц независимо от форм собственности, физических лиц и физических лиц-предпринимателей информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

11) проводить проверки заявлений, сообщений о пожарах, а также дознание по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил;

12) при проведении проверок объектов надзора проводить фото- и видеосъёмку и привлекать средства массовой информации для освещения нарушений требований пожарной безопасности;

13) по письменному заявлению юридических или физических лиц проводить оценку противопожарного состояния объекта (пожарно-техническое обследование);

14) проверять порядок организации и качество проведения противопожарного инструктажа работникам и служащим, а также их знание требований пожарной безопасности в пределах компетенции, порядок прохождения обучения по вопросам пожарной безопасности;

15) проверять организацию работы подразделений ведомственной, местной и добровольной пожарной охраны;

16) проверять состояние и работоспособность систем и средств противопожарной защиты;

17) при осуществлении мероприятий государственного пожарного надзора на объектах с массовым пребыванием людей проверять действия

персонала на случай возникновения пожара с проведением практической отработки планов эвакуации при пожаре;

18) осуществлять противопожарную пропаганду.

19. Главные государственные инспекторы по пожарному надзору городов, районов, районов в городах Донецкой Народной Республики пользуются правами, указанными в пункте 18 настоящего Положения, а также имеют право:

1) назначать проведение проверок деятельности органов государственной власти и объектов надзора в части соблюдения требований пожарной безопасности;

2) вносить в органы государственной власти предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

3) подписывать документы от имени органа государственного пожарного надзора;

4) отменять незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими государственными инспекторами по пожарному надзору;

5) в случае нарушения норм и правил пожарной безопасности, которые создают угрозу возникновения пожара и (или) препятствуют его тушению и (или) эвакуации людей запрещать работу отдельных производств, производственных участков, проведение строительно-монтажных работ, эксплуатацию сооружений;

6) в случае нарушения норм и правил пожарной безопасности, которые создают угрозу возникновения пожара и (или) препятствуют его тушению и (или) эвакуации людей, обращаться в суд с целью запрещения эксплуатации объекта надзора, зданий, выпуска и реализации пожароопасной продукции, систем и средств противопожарной защиты;

7) налагать на юридических лиц и физических лиц-предпринимателей штрафные санкции за нарушения установленных законодательством требований пожарной безопасности, невыполнение распорядительных документов должностных лиц органов государственного пожарного надзора;

8) инициировать введение на отдельных территориях особого противопожарного режима;

9) согласовывать возможность размещения объектов строительства на соответствующих территориях и принимать участие в работе комиссии по выбору земельных участков (трасс) под строительство;

10) выдавать технические условия обеспечения пожарной безопасности объектов строительства.

20. Государственные инспекторы по пожарному надзору Донецкой Народной Республики пользуются правами, указанными в пункте 18, подпункте 5 пункта 19 настоящего Положения, а также имеют право:

1) осуществлять разработку нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;

2) проводить проверки организации работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по предотвращению пожаров и их тушению, обеспечению пожарной безопасности населённых пунктов;

3) осуществлять проверки органов государственного пожарного надзора подчинённых подразделений;

4) осуществлять контроль хода реализации республиканских целевых программ в сфере пожарной безопасности;

5) принимать участие в работе по рассмотрению проектных решений, на которые не установлены нормы и правила, а также вынужденных отступлений от требований действующих противопожарных норм;

6) осуществлять деятельность по лицензированию в сфере пожарной безопасности, подтверждение соответствия продукции и услуг в сфере пожарной безопасности;

7) согласовывать специальные технические условия по обеспечению пожарной безопасности объектов строительства;

8) осуществлять государственную политику в пределах своей компетенции в сфере сертификации продукции противопожарного назначения.

21. Заместитель главного государственного инспектора по пожарному надзору Донецкой Народной Республики пользуется правами, указанными в пунктах 18-20 настоящего Положения, а также имеет право назначать проверки органов государственного пожарного надзора подчинённых подразделений МЧС ДНР.

22. Главный государственный инспектор по пожарному надзору Донецкой Народной Республики наряду с правами, указанными в пунктах 18-21 настоящего Положения, имеет право:

1) организовывать разработку нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;

2) утверждать рекомендации, инструктивные и методические документы, регламентирующие вопросы организации осуществления государственного пожарного надзора;

3) согласовывать юридическим лицам положения о ведомственной пожарной охране, содержащие порядок осуществления ведомственного пожарного надзора;

4) выдавать лицензии организациям, предоставляющим услуги и выполняющим работы противопожарного назначения, проводящим испытания на пожарную опасность веществ и материалов в установленном порядке;

5) принимать решение по вопросам согласования результатов рассмотрения проектных решений, на которые не установлены нормы и правила, а также вынужденных отступлений от требований действующих противопожарных норм;

6) выдавать сертификаты соответствия на установленные виды продукции;

7) назначать проверки органов государственной власти и органов местного самоуправления;

8) инициировать введение в Донецкой Народной Республике особого противопожарного режима.

IV. Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора

23. Должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны:

1) своевременно и в полной мере использовать предоставленные в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

2) соблюдать законодательство Донецкой Народной Республики, права и законные интересы органов государственной власти, организаций и граждан;

3) проводить проверку на основании распоряжения руководителя органа государственного пожарного надзора о её проведении в установленном законодательством Донецкой Народной Республики порядке;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей;

5) не препятствовать руководителям, иным должностным лицам органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам и физическим лицам-предпринимателям или их уполномоченным представителям присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) в установленном порядке знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, физического лица, физического лица-предпринимателя или его уполномоченного представителя с результатами проверки;

7) по письменному поручению начальника органа дознания проводить проверки заявлений, сообщений о пожарах, а также дознание по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил согласно требованиям действующего уголовно-процессуального законодательства;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц и физических лиц-предпринимателей;

9) осуществлять статистический учёт и ведение статистической отчётности по пожарам и их последствиям, вести учёт объектов надзора;

10) рассматривать обращения и жалобы граждан, органов власти, юридических и физических лиц, физических лиц-предпринимателей по вопросам пожарной безопасности;

11) требовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц и физических лиц-предпринимателей представления только тех документов и сведений, которые относятся к компетенции государственного пожарного надзора согласно законодательству Донецкой Народной Республики;

12) вести прием, учет и регистрацию уведомлений о начале хозяйственной деятельности.

24. Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора определяются в должностных инструкциях руководителями органов государственного пожарного надзора.

V. Ответственность должностных лиц органов государственного пожарного надзора

25. Должностные лица органов государственного пожарного надзора несут ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики.

26. За ущерб, причинённый органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам-предпринимателям и физическим лицам в результате правомерного применения прав и санкций, предусмотренных Законом Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора ответственности не несут.